

## EUにおける「難民危機」とシェンゲンの再構築(2)

土 谷 岳 史

### The 'Refugee Crisis' in the European Union and the Future of Schengen (2)

Tsuchiya Takeshi

In 2015, the European Union experienced a mass influx of immigrants. Syrian refugees, in particular, run away from the war, conflict and prosecution to Europe. German chancellor Angela Merkel and the president of the European Commission Jean-Claude Juncker advocated a proactive reception of Syrian refugees and strong solidarity among EU member states to relocate asylum seekers from Italy and Greece. This 'refugee crisis' discourse has a peculiar power constellation, in which the EU is assigned with a guardian role for asylum rights and the Member States are forced to cooperate and share the burden of the 'refugee crisis'. While this article assumes that the discourse of the 'refugee crisis' could have some policy changes about migration, asylum and border control, another discourse on 'migration crisis' prevails in the European Council and the Council of the European Union. Furthermore, the November 2015 Paris terrorist attacks shifted the focus from a reception to a threat of the refugees inflow to the EU, which fosters the 'migration crisis' discourse. As a result, the EU's top priority for the Schengen area became to protect the external borders and relegate the containment of refugees and migrants to the neighboring third countries.

#### 目 次

はじめに

1. シェンゲンと移民・難民
2. 2015年の「難民危機」の状況
3. メディアにおける難民と移民の境界の問い直し
4. 「難民危機」言説と権力の布置 (以上、前号)
5. シェンゲン空間における国境管理の再導入
6. 「移民危機」言説とEUの役割

おわりに

参考文献

## 5. シェンゲン空間における国境管理の再導入

この9月9日以来、欧州委員会は基本的に「難民危機」という表現を使うようになる。「難民危機」の言説は加盟国の合意を調達し、緊急の対応とEUの共通庇護政策などの改正を実現するはずであった。しかしバルカンルートでの人の流入圧力はEUの対応を待たなかった。

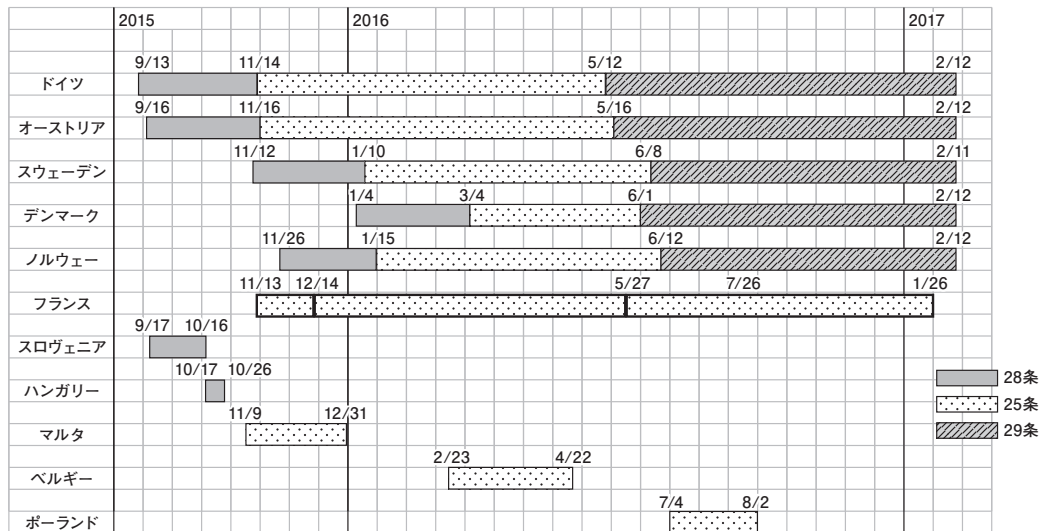
シリア難民についてはダブリン規則に則った送還を行わないとしたドイツは殺到する人に対応できず、13日にシェンゲン国境コード25条に基づき国境管理を再導入した。これを受けてオーストリアが16日に、スロヴェニアが17日に国境管理を再導入した。スロヴェニアが国境管理を撤廃するのと入れ替わりに10月中旬にはハンガリーが短期間ではあるが、国境管理を復活させた。11月にはスウェーデンとノルウェーが国境管理を再導入した。緊急性を理由として各国が一方的に国境管理を再導入したのである。国境管理のないシェンゲン空間の理念が次々と復活される国境管理とハンガリーなどが築くフェンスによって否定されていったのである（図7、図8）。

図7 2015年9月以降のシェンゲン加盟国間の域内国境における国境管理再導入



出所：Frontex (2016a) *Annual Risk Analysis 2016*, p.33. ただし図の位置を一部修正している。

図8 2015年9月からの域内国境管理再導入の状況 (2016年12月時点)



出所：欧州委員会HP等を参考に筆者作成。

追記 (2017年5月31日)：本稿脱稿後、29条に基づき国境管理を再導入している5カ国は延長が再度認められている。2017年5月にさらに延長6か月の延長が認められている。フランスはテロ危機の継続を理由に国境管理を延長している。

28条に基づく緊急的な国境管理の期限である2ヵ月を迎えると国境管理を復活させた各国は25条に基づく最長6ヵ月の国境管理へと移行していった。そして議論は29条に基づく最長2年間の国境管理の導入へと進んでいった。前述のとおり、これは域外国境管理の不備によりシェンゲン空間全体の秩序にリスクが生じている場合に認められる。この動きを加速させたのはテロ事件である。フランスはCOP21の開催を理由に国境管理の再導入を予定していたが、その初日、11月13日にパリ同時多発テロが起こったことで、国境管理はテロへの非常事態対応へと変わり、継続していく。20日に緊急の司法内務理事会が開かれ議論されるように、この事件は国境を越えて活動するテロリストの存在を浮かび上がらせ、シェンゲンの国境の開放が安全保障の欠陥と強く結び付けられたのである [Valero 2015, Troianovski & Walker 2015, Münchau 2015, The Economist 2015]。これまで極右が中心であったシェンゲンの理想を批判し、国境管理による安全確保を要求する声が各国で支持を得ていき、メルケルなどは守勢に立たされていく。

メルケルやユンカーは、人の分担受け入れに強く反対するV4などへの配慮もあり、域外国境管理の不備が原因としてその立て直しを主張するとともに周辺国との協力によって人の流入を抑えて行こうとしていた [Higgins & Kanter 2015]。域外国境管理を確立し、「ホットスポット」において人を登録して振り分けていくことで人の流れを管理していこうとするこの欧州委員会のアプローチは、このなかにテロリストが潜んでいないか、という恐怖によってより安全保障の観点から潜在的な脅威として難民を捉える方向への修正を余儀なくされていく。それだけでなく移動するEU市民もまた潜在的な脅威として各国によ

る調査対象とされる。いわば移動自体が脅威と結び付けられていくのである。そして理事会では議長国ルクセンブルクが域外国境管理の不備を理由とする長期間の国境管理の維持を提案するのである [Council of the European Union 2015d]。

## 6. 「移民危機」言説とEUの役割

欧州委員会の「難民危機」言説に対して、V4という強固な反対派を抱え、意見が対立している理事会はかなりの距離を置いている。ユンカーの一般教書演説後初となる10月の欧州理事会総括では第1項目が「移民」であり、「移民及び難民危機」という言葉が一度用いられ、「難民流入への対応と帰還の保証」という小題の下で、庇護申請者と移民が併記される。主題はあくまで人の移動の流れの管理なのである [European Council 2015b]。12月の総括ではこの文脈で「難民」も「難民危機」という言葉も見当たらなくなり、移民の流れの管理だけが課題となっている [European Council 2015c]。

10月の欧州理事会の前後での常任議長トゥスクの言説の変化はこの意味で興味深い。欧州理事会開催通知において、トゥスクはヨーロッパへの人の流れの管理を議題としながらも、そのほとんどすべてが「難民」と表現され「難民危機」への解決が主張されていた [Tusk 2015b]。しかし、欧州理事会終了後の声明では「難民危機」という表現は消え、「難民」という言葉は極端に減っていた [Tusk 2015c]。

理事会レベルで見てもこの傾向は確認できる。理事会は基本的に「移民危機」という表現を使っている。2015年11月9日の司法内務理事会総括は「難民および移民危機への対処策」と題されている点で例外的である [Council of the European Union 2015b]。しかしそれにもかかわらず本文中には「移民危機」という表現は出てくるが、その一方で「難民危機」どころか「難民」という単語すら出てこないのである。11月20日の緊急理事会はテロ対策が議論となったとはいえ、「難民」という言葉も「庇護」という言葉も登場せず1度しか出てこないものの「移民危機」という言葉が用いられている [Council of the European Union 2015c]。

ではこの「移民危機」の言説における権力の布置とはどのようなものであろうか。ここでは欧州委員会およびメルケルなどEUレベルの対応に強く反発するハンガリー首相オーバン (Viktor Orbán) の発言をまずは見てみよう。物議を醸す彼の発言は数多いが、10月下旬に行われたユンカーやメルケルなどが集まった欧州人民党大会での演説を取り上げたい。彼は自身の主張をメルケルとユンカーに突き付けたのである。オーバンは極端な発言で知られているが、この場も含めて彼の言葉が支持を得ていないわけではない [Mudde 2016: 147, Maurice 2015, Barbière 2015]。

メルケルが「ヨーロッパに着いたすべての人が人間として扱われる権利を持つのだ」と述べたのに対して、オーバンはまず「難民危機」の存在を否定する [Orbán 2015]。「難民」の存在自体は認めるもののそれは「移民」と「外国の戦士」に挟まれ言及され

る。そしてキリスト教民主主義者としての道徳的責任が自国を離れた犠牲者に向けられるが、それは彼らを受け入れることではないとする。ヨーロッパでの生活はヨーロッパ人のものであり、彼らにはその権利はない。必要なのは彼らを帰国させることなのである。

次に彼の批判はEUに向けられる。「彼らは、実現され得ない期待を持たせた、われわれの間違ったヨーロッパの政策の犠牲者でもあるのだ」と。オーバンは暗に難民も含めて「ヨーロッパはよりよい生活を欲する者すべてを受け入れることはできない」と続ける。デモクラシーを文明や文化の同質性へとスライドさせながら、よりよい生活を求めてヨーロッパに向かう異質な他者である「移民」がわれわれを脅かしているという構図を描くことで、国境の防護を強く主張する。メディアは女性や子どもばかり映すが「移民」の7割は若い男性であり、しかも軍人のように見える。バルカンの東の門であるギリシャができないなら西の門であるハンガリーやスロヴァキアが国境を守らねばならないのだ、と。

オーバンはこの脅威をEUの内政と結び付ける。人道主義を隠れ蓑にして、左派が自身の利益のために将来の票田たる移民を呼び込んでいるとする。左派は、家族、ネーション、補完性、責任といったヨーロッパのアイデンティティの中核的価値を攻撃しているのである。演説は次のように締めくくられる。左派と闘うわれわれ欧州人民党の責任は人民に向けられている。人民の声を聴かねばならない。確固たる決意をもって、ヨーロッパを守ろう。

彼の訴えの中心をなすのは、移民という脅威から、そしてその脅威を呼び込む左派からヨーロッパを守るという主張である。その守られるべきヨーロッパは文明的で独自の同質的文化を持っている。この演説では明示していないが、オーバンはヨーロッパのアイデンティティはキリスト教に基づいていると繰り返し、移民はムスリムなので受け入れられないのであり、国境を守るという選択肢しかないと主張している [Traynor 2015]。過激な右派ナショナリストである彼の主張はヨーロッパの人民をキリスト教徒に限定することで、EU内のムスリムやマイノリティからも声を奪っていく。難民と移民の境界が曖昧にされながら外国の戦士とともに包括的に「移民」というカテゴリーが、いわゆる経済移民の響きを持ちながら、ヨーロッパへの脅威として構成されていく。この「移民」という分断線はキリスト教が背景にあると想定されるヨーロッパの文明や文化と結び付けられることで、EU内ですでに法的なメンバーシップを持つ者のなかにまで侵入してくる。さらに「移民」の権利を擁護する言説、すなわち「難民危機」の言説は利己的で価値破壊的な左派のものとしてその正当性を否定していくのである（もちろんメルケルやユンカーは右派である）。

オーバンの演説に対して壇上のメルケルは拍手をしなかった。しかし外部の異なる他者たる「移民」がわれわれのヨーロッパに脅威をもたらすとする「移民危機」の言説は、トウスクの演説にもみられる [Tusk 2015d]。欧州人民党大会で彼は政治的共同体としてEUを連帯、開放性、自由と関連させる。そしてこれらの価値が現実には、連帯がばか正直さ (naivety) に、開放性が無力さに、自由が無秩序になっているとして、EUの国境の

現状を批判する。そこでこれらの価値を回復させるために域外国境を再構築することが最重要課題だと主張する。常にそうであるように、公権力の第1の義務は自らの共同体に安全保障を提供することであり、自身の領土を守ることだからである。

トウスクは「移民の巨大な潮流」はわれわれが望んではいないものであるとし、国境の開放性は国境を守ることができなくなっている結果であり、われわれの弱さの証明なのだと述べる。オーバンとは異なり彼は分担受け入れを説得するが、この「移民危機」においてその連帯は域外国境を守ることでは達成できないと主張する。極右の排外主義と自らの「穏健な中道右派」を対置させる一方で、移民を助けたいと願う市民の不安に応えるために公権力の役割を果たすべきだと訴えることで、実際には難民の排除につながるであろう域外国境管理の強化は責任ある行為として描かれる。保護の必要な人々を助けるのは市民の善意であり、公権力の役割は違うのである。欧州理事会でも述べていたようにEUという共同体を守ること、公の秩序を守ることが公権力の第一の義務なのである [Tusk 2015c]。

オーバンとトウスクの距離はそう遠くない [Maurice 2015]。オーバンとは異なりトウスクの場合には「移民」がキリスト教やわれわれの文化と結び付けられることはないが、その規模によって、「移民」は集合的な存在として秩序への脅威となっているのである。そして両者ともにスペインの対応を称賛するのである。スペインは対岸のモロッコと西サハラと協定を結び、北アフリカにある飛び地はフェンスで囲うことでスペインへの渡航を抑えている [Riegert 2015]。国境を高くし、周辺国に人を抑え込むというのが両者共通のモデルなのである。

これは欧州人民党共通の立場と言えよう。その表題からして外の脅威から自らを守ることを謳う大会で採択された決議は人の流入がEUの対処能力を超えていることを強調する [EPP 2015a]。移民の流れを引き寄せているとして現状を批判し、域外国境の保護が前提となってシェンゲンが維持できるとする。移民難民について採択された緊急動議ではより露骨である。危機が起っている地域周辺の国に対してより一層の難民受け入れを求めているように、EUは難民を受け入れないという意味が明確である [EPP 2015b]。

まとめよう。「難民危機」の言説がEUのアイデンティティを難民の歴史と不可分なものとし、難民、特に子どもに自分たちを重ねあわせていたのに対して、この「移民危機」言説はそのつながりを断ち切るのである。EUが依拠する価値は普遍的であるとされる一方でその価値が作られてきた歴史的経験への言及は回避され、いまここにある「危機」に対処する政治的責任が打ち出される。11月のパリのテロを経てこの論理の説得性はさらに増すであろう。ドイツもまた国境管理を再導入しており、このテロの数日前にはシリア難民への例外を取り消すことを決めていた [DW 2015b]。守られるべきものはヨーロッパの人民であり、共同体である。すでにEU内にいる庇護希望者は選別しつつ保護されるべき者を保護するとするが、それは優先課題ではない。まずは「移民」の流入という外部からやってくる脅威に対して共同体という内側を守るべく国境を再構築することが先決なの

である。EUの理念を守るためにこそ現実的な対応、すなわち域外国境で庇護希望者の流入を食い止める責任が為政者にはあるということになる。「移民危機」の言説においてはシリア難民も脅威であることには変わりがないのである。

## おわりに

理事会が「難民危機」の言説に乗らなかったため、EUの対応は「移民危機」言説に沿ったものとなったように思われる。オーバンが自らの対応こそがEU法に適ったものであると何度も主張するように、実際、この「移民危機」言説はシェンゲンに関するEU法によっても正当化される [EurActiv 2015]。2016年3月には欧州委員会がシェンゲン空間の正常化のロードマップを提示し、承認される [European Commission 2016a, European Council 2016]。域内国境管理は「移民危機」に対する加盟国バラバラの対応ではなく、ギリシャの国境管理の不備を理由とする統一の対応として、5ヵ国にさらに最長2年間の延長が認められた<sup>1</sup>。「域外国境管理の回復」が優先事項であり、EUは周辺国と交渉を重ね、EUへの人の流入ルートをつぶしていく。流入ルートにホットスポットを設置し、人の流れを制御していく。それは自らの安全を最優先し、難民の保護を実質的に視野の外に置いていく対応である。象徴的なのがEUとトルコとの関係であろう。トルコはバルカンルートにおけるEUへのゲートキーパーとして強く期待された。

2015年11月末、EUはトルコに30億ユーロの支援とトルコ国民へのビザの早期撤廃、EU加盟交渉の進展を約束した。当初よりも大幅に譲歩したこの内容は、トルコ国境を開放するとエルドアンが露骨にEUを脅すなかで結ばれた [EurActiv.com with agencies 2016]。11月1日の選挙を控えたエルドアン政権は国内の反対派への抑圧を強めていた。しかし欧州委員会はトルコに関する報告書の提出を選挙後まで遅らせ、エルドアンの行為を黙認したのである [Taylor 2015, Zalan 2015, ECRE 2015]。さらに2016年3月の欧州理事会の同日EUはトルコとの協力の深化で合意し、トルコへの支援は60億ユーロに倍増された [Osborne 2016]。

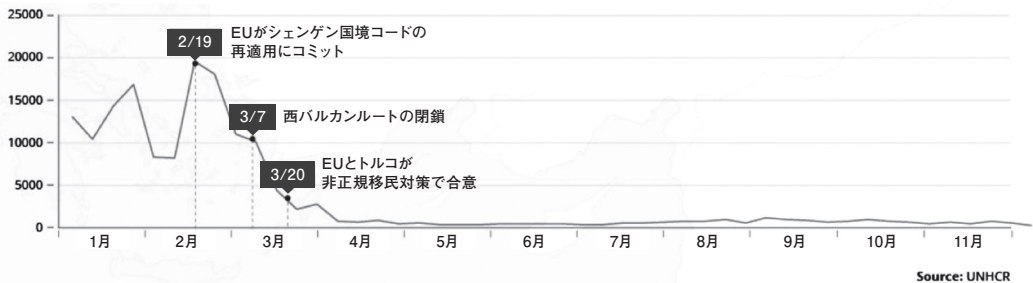
EUが第3国と協定を結び、移民難民を封じ込めるのはこれまでも取られてきた方法である。しかし「難民危機」の言説はEUを「難民」の権利の保障主体として構成し、加盟国をそのもとで協力させる可能性を持っていた。だがドイツもまた人の大量流入に耐えきれなくなり、テロが起ったことでメルケルもユンカーも後退を余儀なくされたと言えよう。「危機」の言説はEUおよび加盟国による難民保護ではなく、人権の擁護者としてのEUの役割を棚上げするように働いたのである。

EUへの人の流入を止めることがシェンゲンの大前提だという「移民危機」の言説の具体化はトルコとの関係で明確に確認できる。トルコとの合意以降、バルカンルートでのEUへの人の流入は治まっている (図9)。EUおよびギリシャはトルコとの間で再入国協

1 フランスは29条ではなく25条に基づき2016年もテロ対策の他にスポーツイベント開催を理由に国境管理を続けている。

定を結び、トルコから来た庇護の必要性が認められない非正規移民をトルコへと送り返している [Council of the European Union 2016, European Commission 2016b, 2016c]。庇護の権利の保障としてEUはトルコとの間で1対1の交換を行っている。EUがトルコを経由してきたシリア人を1人トルコへ送還すると、トルコはEUなどと協力して庇護が必要と認めたシリア人を1人EUへ送るのである。

図9 海経由でのギリシャへの非正規入国者数 (2016年1月から11月)



出所：Council the European Union HP, Infographic - Irregular arrivals in Greece.  
(<http://www.consilium.europa.eu/en/infographics/irregular-arrivals-greece-11-2016/>)

EUは正規の運輸業者への罰則が移動する人々に危険なルートを選択させているといった批判に対し、次のように答える。EUに来ても庇護申請ができずにトルコに送還されることがわかれば人々は危険な渡航を差し控える。それにより人々の生命と権利はより確実に保障されることになる、と。域外国境管理が厳格に実施され、庇護希望者も受け入れず送り返すことが庇護の権利を守ることに繋がるとされるのである。EUの政策が人権を毀損しているとの批判に対し、EUはこれまでも厳格な取り締まりと送還を基調とする自らの政策こそが人権を守ると主張してきた [Vaughan-Williams 2015:28-33]。今回の「危機」においてもEUはそれまでの政策を転換せず、一層強化したのである。

ヨーロッパの政治指導者にとって「難民危機」は国境と主権の問題に転換されることで、すなわち「移民危機」言説が支配的になり、国境を通過する人の流れの管理を取り戻すことで終わったのである [Traub 2016]。そしてここでEUは人権の擁護者として再生する。EUはトルコを「安全国」として人を送り返すことを可能にしている [Carrera & Drakopolou 2016]。しかし現実には庇護の権利を含めた人権保障に問題がある国家に人の移動の管理を外注したことで、EUはその国家を第3者として支援し監督する役割を得るのだ。人の移動が阻害され揺れ動くバルカンや地中海の移動ルートはEUと第3国、そして人権保障を訴えるNGOとの政治のなかでEUや第3国が介入する人道的国境となる [Walters 2011:147-8]。EUは「難民」と対峙することから逃れることで自らの「危機」を乗り越え「日常」へと回帰しようとしているのである。

(つちや たけし・本学経済学部准教授)



## 参考文献

- Avramopoulos, Dimitris (2015) 'Remarks by Commissioner Avramopoulos following his visit to Austria', *SPEECH/15/5605*, 7/9/2015.
- Barbière, Cécile (2015) 'Daul: 'Orbán is the 'enfant terrible' of the EPP family, but I like him'', *EurActiv*, 3/7/2015.  
<https://www.euractiv.com/section/uk-europe/interview/daul-orban-is-the-enfant-terrible-of-the-epp-family-but-i-like-him/>
- BBC (2015a) 'Mediterranean migrants crisis: EU triples funding', *BBC*, 24/4/2015.  
<http://www.bbc.com/news/world-europe-32435230>
- BBC (2015b) 'Migrants crisis: Slovakia 'will only accept Christians'', *BBC*, 19/8/2015.  
<http://www.bbc.com/news/world-europe-33986738>
- BBC (2015c) 'Migrant crisis: Germany to release funds to help regions cope', *BBC*, 7/9/2015.  
<http://www.bbc.com/news/world-europe-34171161>
- Buzan, Barry, Ole Wæver & Jaap de Wilde (1998) *Security: A New Framework for Analysis*, Rienner.
- Carrera, Sergio & Aikaterini Drakopolou (2016) 'Unsafe Turkey, unsafe Europe', *openDemocracy*, 29/9/2016.  
<https://www.opendemocracy.net/sergio-carrera-aikaterini-drakopolou/unsafe-turkey-unsafe-europe>
- Casings, Ecaterina (2015) 'Wrap-up: Special EU summit on the Mediterranean crisis', *EurActiv*, 23/4/2015.  
<https://www.euractiv.com/section/justice-home-affairs/news/wrap-up-special-eu-summit-on-the-mediterranean-crisis/>
- Cendrowicz, Leo (2016) 'The end of Schengen? Restrictions by Denmark and Sweden are 'threatening Europe's passport-free zone'', *The Independent*, 5/1/2016.  
<http://www.independent.co.uk/news/world/europe/the-end-of-schengen-restrictions-by-denmark-and-sweden-are-threatening-europes-passport-free-zone-a6796696.html>
- Council of the European Union (2015a) 'Resolution of the Representatives of the Governments of the Member States meeting within the Council on relocating from Greece and Italy 40000 persons in clear need of international protection', *11131/15*, 22/7/2015.
- Council of the European Union (2015b) 'Measures to handle the refugee and migration crisis- Council conclusions (9 November 2015)', *13880/15*, 9/11/2015.
- Council of the European Union (2015c) 'Conclusions of the Council of the EU and of the Member States meeting within the Council on Counter-Terrorism - Council conclusions (20 November 2015)', *14406/15*, 20/11/2015.
- Council of the European Union (2015d) 'Integrity of the Schengen area', *14300/15*, 1/12/2015.
- Council of the European Union (2016) 'EU-Turkey statement, 18 March 2016', *Press release 144/16*, 18/3/2016.
- Crisp, James (2015) 'Juncker suffers double blow on immigration at summit', *EurActiv*, 24/4/2015.  
<http://www.euractiv.com/section/global-europe/news/juncker-suffers-double-blow-on-immigration-at-summit/>
- Dalton, Matthew & Valentina Pop (2015) 'EU to Triple Funding for Sea Patrols in Migration Crisis', *The Wall Street Journal*, 23/4/2015.  
<http://www.wsj.com/articles/europe-to-crack-down-on-smuggling-in-response-to-migrant-crisis-european-council-president-says-1429796498>
- Daily Sabah (2015) 'EU seeks deal to share refugees, some countries hesitate', *Daily Sabah*, 9/9/2015.  
<http://www.dailysabah.com/europe/2015/09/09/eu-seeks-deal-to-share-refugees-some-countries-hesitate#>
- DW (2015a) 'De Maiziere: Germany to receive up to 800,000 refugees', *DW*, 19/8/2015.  
<http://www.dw.com/en/de-maiziere-germany-to-receive-up-to-800000-refugees/a-18658409>
- DW (2015b) 'Germany reinstates Dublin rules for Syrian refugees', *DW*, 10/11/2015.  
<http://www.dw.com/en/germany-reinstates-dublin-rules-for-syrian-refugees/a-18842101>
- ECRE (2015) *ECRE fears human rights being left behind in the rush to an EU Turkey deal*, 1/12/2015.  
<http://www.ecre.org/ecre-fears-human-rights-being-left-behind-in-the-rush-to-an-eu-turkey/>
- Eddy, Melissa (2015) 'Angela Merkel Calls for European Unity to Address Migrant Influx', *The New York Times*, 31/8/2015.  
<http://www.nytimes.com/2015/09/01/world/europe/germany-migrants-merkel.html>
- EPP (2015a) *Protecting the Union and Promoting Our Values*, Adopted at the EPP Congress, Madrid (Spain), 21st and 22nd October 2015.
- EPP (2015b) *Protecting refugees - securing the EU's external borders - stepping up action against irregular migration*, Emergency Resolution adopted at the EPP Congress, Madrid (Spain), 21st - 22nd October 2015.
- Erlanger, Steven (2015) 'Growing Migrant Crisis Prompts Call for Urgent Meeting of E.U. Officials', *The New York Times*, 30/8/2015.  
<http://www.nytimes.com/2015/08/31/world/europe/growing-migrant-crisis-prompts-call-for-urgent-meeting-of-eu-officials.html>

- EurActiv (2015) 'Orbán: If Greece cannot defend its borders, let others do it', *EurActiv*, 24/9/2015.  
<http://www.euractiv.com/section/justice-home-affairs/video/orban-if-greece-cannot-defend-its-borders-let-others-do-it/>  
 EurActiv.com with agencies (2016) 'Erdogan threatened to flood Europe with refugees', *EurActiv*, 9/2/2016.  
<https://www.euractiv.com/section/justice-home-affairs/news/erdogan-threatened-to-flood-europe-with-refugees/>
- Euranet Plus Network (2015) 'EU SUMMIT ON REFUGEE CRISIS: ACTION HAS TO FOLLOW', *Euranet Plus*, 23/4/2015.  
<http://euranetplus-inside.eu/eu-summit-on-refugee-crisis-action-has-to-follow/>
- European Commission (2005) 'COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE COUNCIL AND THE EUROPEAN PARLIAMENT establishing a framework programme on Solidarity and the Management of Migration Flows for the period 2007-2013', *COM (2005) 123 final*, 6/4/2005.
- European Commission (2015a) 'Joint Foreign and Home Affairs Council: Ten point action plan on migration', *IP/15/4813*, 20/4/2015.
- European Commission (2015b) 'COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS, A EUROPEAN AGENDA ON MIGRATION', *COM (2015) 240 final*, 13/5/2015.
- European Commission (2015c) 'European Commission makes progress on Agenda on Migration', *IP/15/5039*, 27/5/2015.
- European Commission (2015d) 'Refugee crisis: Commission support to Greece', *NEWS/04/09/2015*.  
[http://ec.europa.eu/news/2015/09/20150904\\_en.htm](http://ec.europa.eu/news/2015/09/20150904_en.htm)
- European Commission (2015e) 'Refugee Crisis: European Commission takes decisive action', *IP/15/5596*, 9/9/2015.
- European Commission (2016a) 'Back to Schengen: Council adopts Commission proposal on next steps towards lifting of temporary internal border controls', *IP/16/1723*, 12/5/2016.
- European Commission (2016b) 'European Commission - Fact Sheet, Implementing the EU-Turkey Statement – Questions and Answers', *MEMO/16/1664*, 15/6/2016.
- European Commission (2016c) 'COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE EUROPEAN COUNCIL AND THE COUNCIL, Seventh report on relocation and resettlement', *COM (2016) 720 final*, 9.11.2016.
- European Council (2015a) 'Special meeting of the European Council, 23 April 2015 –Statement', *23/04/2015 22:15 Statements and remarks 204/15*.
- European Council (2015b) 'European Council conclusions, 15 October 2015', *EUCO 26/15*.
- European Council (2015c) 'European Council conclusions, 17-18 December 2015', *EUCO 28/15*.
- European Council (2016) 'European Council Conclusions, 17-18 March 2016', *EUCO 12/1/16 REV 1*.
- European Parliament (2015) 'European Parliament resolution of 29 April 2015 on the latest tragedies in the Mediterranean and EU migration and asylum policies (2015/2660 (RSP))', *P8\_TA (2015) 0176*.
- EuroPol (2016) 'HUNGARY CONCLUDES INVESTIGATION INTO THE DEATH OF 71 MIGRANTS', *Press Release*, 12/10/2016.
- Frontex (2016a) *Risk Analysis for 2016*, 5/4/2016.
- Frontex (2016b) *Western Balkans Annual Risk Analysis 2016*, 6/6/2016.
- Geiger, Martin & Antoine Pécoud (2010) 'The Politics of International Migration Management' in Martin Geiger & Antoine Pécoud eds., *The Politics of International Migration Management*, Palgrave Macmillan.
- Glynnos, Jason & David Howarth (2007) *Logics of Critical Explanation in Social and Political Theory*, Routledge.
- Gotev, Georgi (2015) 'Timmermans: Refugee crisis is here to stay', *EurActiv*, 5/9/2015.  
<https://www.euractiv.com/section/justice-home-affairs/news/timmermans-refugee-crisis-is-here-to-stay/>
- Grammaticas, Damian (2016) 'Is EU's Schengen border-free dream at an end?', *BBC*, 27/1/2016.  
<http://www.bbc.com/news/blogs-eu-35424637>
- Guild, Elspeth and Sergio Carrera (2016) 'Rethinking asylum distribution in the EU: Shall we start with the facts?', *CEPS Commentary*, 17 June 2016.
- Higgins, Andrew & James Kanter (2015) 'More Border Controls as Europe Stalls on Migrant Quotas', *The New York Times*, 14/9/2015.  
<http://www.nytimes.com/2015/09/15/world/europe/europe-migrant-crisis.html>
- Juncker, Jean-Claude (2015) 'State of the Union 2015: Time for Honesty, Unity and Solidarity', *SPEECH/15/5614*, 9/9/2015.
- Kalm, Sara (2010) 'Liberalizing movement? The Political Rationality of Global Migration management', in Martin Geiger & Antoine Pécoud eds., *The Politics of International Migration management*, Palgrave Macmillan.
- Katsiaficas, Caitlin (2016) 'Asylum Seeker and Migrant Flows in the Mediterranean Adapt Rapidly to Changing

- Conditions', *Migration Information Source*, JUNE 22, 2016.
- Malone, Barry (2015) 'Why Al Jazeera will not say Mediterranean 'migrants'', *Al Jazeera Blog*, 20/8/2015.  
<http://www.aljazeera.com/blogs/editors-blog/2015/08/al-jazeera-mediterranean-migrants-150820082226309.html>
- Maurice, Eric (2015) 'Centre-right leaders close ranks on migration', *Euobserver*, 22/10/2015.  
<https://euobserver.com/political/130804>
- Mudde, Cas (2016) *On Extremism and Democracy in Europe*, Routledge.
- Münchau, Wolfgang (2015) 'Paris attacks highlight need to end the folly of a borderless Europe', *Financial Times*, 23/11/2015.  
<https://www.ft.com/content/e52dd136-8f7d-11e5-a549-b89a1dfede9b>
- Nielsen, Nikolaj & Eszter Zalan (2015) 'EU forces 'voluntary' migrant relocation on eastern states', *euobserver*, 22/9/2015.
- Orbán, Viktor (2015) 'Speech of Viktor Orbán at the EPP Congress', 22/10/2015.  
<http://www.kormany.hu/en/the-prime-minister/the-prime-minister-s-speeches/speech-of-viktor-orban-at-the-epp-congress20151024>
- Osborne, Samuel (2016) 'Turkey agrees to take back Europe's unwanted refugees - in return for visa changes, EU membership talks and €6bn', *The Independent*, 7/3/2016.  
<http://www.independent.co.uk/news/world/europe/refugee-route-western-balkans-closed-merkel-juncker-eu-statement-a6916966.html>
- 小山晶子、武田健 (2016) 「ヨーロッパへの避難民の分担受け入れをめぐる問題：なぜEU諸国で立場がわかれたのか」『関西学院大学産研論集』第43号。
- Parkinson, Joe & David George-Cosh (2015) 'Image of Drowned Syrian Boy Echoes Around World', *The Wall Street Journal*, 4/9/2015.  
<http://jp.wsj.com/news/articles/SB12096842380967064583604581211692551093796>
- People, Columba & Nick Vaughan-Williams (2010) *Critical Security Studies: An introduction*, Routledge.
- Pop, Valentina (2016) 'End of Schengen Would Destroy Euro, Warns EU's Juncker', *The Wall Street Journal*, 15/1/2016.  
<http://www.wsj.com/articles/end-of-schengen-would-destroy-euro-warns-eus-juncker-1452870027>
- Pouchard, Alexandre (2015) '« Migrant » ou « réfugié » : quelles différences ?', *Le Monde*, 25/8/2015.  
[http://www.lemonde.fr/les-decodeurs/article/2015/08/25/migrant-ou-refugie-queles-differences\\_4736541\\_4355770.html](http://www.lemonde.fr/les-decodeurs/article/2015/08/25/migrant-ou-refugie-queles-differences_4736541_4355770.html)
- Riegert, Bernd (2015) 'Europe's conservatives fight over Merkel's refugee speech', *DW*, 23/10/2015.  
<http://www.dw.com/en/europes-conservatives-fight-over-merkels-refugee-speech/a-18800824>
- Ruz, Camila (2015) 'The battle over the words used to describe migrants', *BBC*, 28/8/2015.  
<http://www.bbc.com/news/magazine-34061097>
- 坂口裕彦 (2015) 「難民：欧州へ、うねり止まらず…マケドニアで警官隊と衝突」『毎日新聞』2015年8月23日。  
<http://mainichi.jp/select/news/20150824k0000m030051000c.html>
- 坂口裕彦 (2016) 『ルボ難民追跡：バルカンルートを行く』岩波新書
- Smale, Alison (2015) 'Migrants Race North as Hungary Builds a Border Fence', *The New York Times*, 24/8/2015.  
<http://www.nytimes.com/2015/08/25/world/europe/migrants-push-toward-hungary-as-a-border-fence-rises.html>
- Smale, Alison & Stephen Castle (2015) 'Migrant Influx Prompts Macedonia, Britain and France to Increase Security', *The New York Times*, 20/8/2015.  
<http://www.nytimes.com/2015/08/21/world/europe/macedonia-detains-migrants-from-greece-at-border.html>
- Smale, Alison and Melissa Eddy (2015) 'Migrant Crisis Tests Core European Value: Open Borders', *The New York Times*, 31/8/2015.  
<http://www.nytimes.com/2015/09/01/world/europe/austria-migrant-crisis-truck.html>
- Taylor, Paul (2015) 'Withheld EU report raps Turkey on rights, media, justice', *Reuters*, 28/10/2015.  
<http://www.reuters.com/article/us-turkey-election-eu-idUSKCN0SM2CT20151028>
- The Economist (2015) 'After Paris, drawbridges up?', *The Economist*, 21/11/2015.  
<http://www.economist.com/news/europe/21678832-schengen-system-open-borders-was-already-under-pressure-latest-terrorist-attacks-may>
- Thomson, Stéphanie (2015) 'Is this the end of Schengen?', *World Economic Forum*, 16/9/2015.  
<https://www.weforum.org/agenda/2015/09/is-this-the-end-of-schengen/>
- Timmermans, Frans & Dimitris Avramopoulos (2015) 'Opening Remarks of First Vice-President Frans Timmermans and Commissioner Dimitris Avramopoulos at Kos Press Conference', *SPEECH/15/5595*, Brussels, 4 September 2015.
- Torfinn, Jacob (2005) 'Discourse Theory: Achievements, Arguments, and Challenges', in David Howarth & Jacob Torfinn eds., *Discourse Theory in European Politics*, Palgrave.
- Traub, James (2016) 'Europe Wishes to Inform You That the Refugee Crisis Is Over', *Foreign Policy*, 18/10/2016.

- <http://foreignpolicy.com/2016/10/18/europe-wishes-to-inform-you-that-the-refugee-crisis-is-over/>
- Traynor, Ian (2015) 'Migration crisis: Hungary PM says Europe in grip of madness', *The Guardian*, 3/9/2015.  
<https://www.theguardian.com/world/2015/sep/03/migration-crisis-hungary-pm-victor-orban-europe-response-madness>
- Troianovski, Anton & Marcus Walker (2015) 'Paris Terror Attacks Transform Debate Over Europe's Migration Crisis', *The Wall Street Journal*, 16/11/2015.  
<http://www.wsj.com/articles/paris-terror-attacks-transform-debate-over-europes-migration-crisis-1447608944>
- 土谷岳史 (2009) 「EU共通移民政策の展開：「移民」と「我々」の繁栄」『高崎経済大学論集』第52巻第3号。  
 土谷岳史 (2016a) 「EUにおける「難民危機」の政治」EUIJ WASEDA論説、2016年2月17日。  
[http://www.euij-waseda.jp/news/20160217\\_02.html](http://www.euij-waseda.jp/news/20160217_02.html)
- 土谷岳史 (2016b) 「シェンゲンのリスクとEUの連帯」福田耕治編『EUの連帯とリスクガバナンス』成文堂。
- Tusk, Donald (2015a) 'Remarks by President Donald Tusk following the special European Council meeting on migratory pressures in the Mediterranean', *Statements and remarks 207/15*, 23/04/2015.
- Tusk, Donald (2015b) 'Invitation letter by President Donald Tusk to the members of the European Council', *PRESS RELEASE 729/15*, 13/10/2015.
- Tusk, Donald (2015c) 'Remarks by President Donald Tusk after the European Council meeting of 15 October 2015', *STATEMENTS AND REMARKS 732/15*, 15/10/2015.
- Tusk, Donald (2015d) 'Speech by President Donald Tusk at the EPP congress in Madrid', *STATEMENTS AND REMARKS 740/15*, 22/10/2015.
- Valero, Jorge (2015) 'Paris attacks show flawed use of Schengen rules, ministers confess', *EurActiv*, 21/11/2015.  
<https://www.euractiv.com/section/justice-home-affairs/news/paris-attacks-show-flawed-use-of-schengen-rules-ministers-confess/>
- Vaughan-Williams, Nick (2015) *Europe's Border Crisis: Biopolitical Security and Beyond*, Oxford University Press.
- Walters, William and Jens Henrik Haahr (2005) *Governing Europe: Discourse, Governmentality and European Integration*, Routledge.
- Walters, William (2010) 'Imagined Migration World: The European Union's Anti-Illegal Immigration Discourse', in Martin Geiger & Antoine Pécoud eds., *The Politics of International Migration Management*, Palgrave Macmillan.
- Walters, William (2011) 'Foucault and Frontiers: Notes on the Birth of the Humanitarian Border', in Ulrich Bröckling, Susanne Krasemann & Thomas Lemke, eds., *Governmentality: Current Issues and Future Challenges*, Routledge.
- Walters, William (2015) 'Reflections on Migration and Governmentality', *movements. Journal für kritische Migrations- und Grenzregimeforschung*, 1 (1) .
- Westcott, Lucy (2015) 'REFUGEES VS. MIGRANTS: WHAT'S THE RIGHT TERM TO USE?', *Newsweek*, 9/11/15.  
<http://europe.newsweek.com/refugee-vs-migrants-whats-right-term-use-332884?rm=eu>
- Zalan, Eszter (2015) 'EU publishes delayed report on Turkey's sins', *euobserver*, 10/11/2015.  
<https://euobserver.com/political/131041>
- Zappi, Sylvia (2015) 'Le « migrant », nouveau visage de l'imaginaire français', *Le Monde*, 26/8/2015.  
[http://www.lemonde.fr/immigration-et-diversite/article/2015/08/26/le-migrant-nouveau-visage-de-l-imaginaire-francais\\_4737104\\_1654200.html](http://www.lemonde.fr/immigration-et-diversite/article/2015/08/26/le-migrant-nouveau-visage-de-l-imaginaire-francais_4737104_1654200.html)